

## Проект

### Решение

внеочередного расширенного заседания Совета ССОТ 31 августа 2010 г.

По просьбе ряда членов Совета ССОТ и представителей (руководителей) организаций, аккредитованных в ССОТ проводится внеочередное расширенное заседание Совета Системы сертификации работ по охране труда в организациях.

На повестку дня вынесен вопрос: «О мерах по переходу на уведомительную аккредитацию организаций по аттестации рабочих мест и оказанию услуг в области охраны труда», состоявшееся на Совете обсуждение охватило более широкий круг вопросов, касающихся функционирования Системы СОТ в создавшихся условиях.

Совет ССОТ на очередном заседании 14 июля 2010 года в г. Саратове, в числе перспективных вопросов работы, рассмотрел приказ Минздравсоцразвития России от 01 апреля 2010 года №205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» и рекомендовал всем организациям, имеющим в своем составе подразделения, оказывающие услуги в области охраны труда, подать заявление на аккредитацию в порядке, определенном данным приказом.

Об этом решении Совета ССОТ был проинформирован заместитель Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Сафонов А.Л. служебной запиской руководителя ЦО ССОТ, председателя Совета ССОТ, генерального директора ФГУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Пашина Н.П. (21.07.2010 № П-01-04-347).

20 июля 2010 года на официальном сайте Минздравсоцразвития России опубликовано информационное письмо, подписанное заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Сафоновым А.Л., о сведениях, которые должны содержаться в заявлении организаций, претендующих на внесение в Реестр аккредитованных организаций.

Указанное письмо вызвало многочисленные телефонные звонки и письменные обращения руководителей испытательных лабораторий, аккредитованных в ССОТ и представителей органов по труду субъектов Российской Федерации, т.к. послужило основанием для отказа в уведомительной регистрации лабораторий, аккредитованных в Системе СОТ.

В информационном письме содержатся разъяснения по общим требованиям к аккредитации испытательных лабораторий со ссылкой на постановление Правительства РФ от 24.02.2009 №163 (в ред. 17.06.2010) «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия» (вместе с

«Положением об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия»). Применение данной ссылки в отношении испытательных лабораторий, проводящих работы по измерениям и оценкам ОВПФ для целей аттестации рабочих мест не правомерно, так как указанное выше постановление касается аккредитации испытательных лабораторий, проводящих работы по подтверждению соответствия требованиям технических регламентов согласно Федеральному закону №184-ФЗ «О техническом регулировании». При этом следует отметить, что требования указанного закона на сферу охраны труда не распространяются.

В информационном письме содержатся пояснения о требовании наличия в области аккредитации испытательных лабораторий «всех» производственных факторов, предусмотренных Порядком проведения аттестации рабочих мест, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 31 августа 2007 года № 569, при этом в п.7 Приложения 2 к приказу Минздравсоцразвития России № 205н не содержится понятие «всех».

Данное требование практически невыполнимо организациями малого и среднего бизнеса, представителями которых в большинстве своем являются испытательные (измерительные) лаборатории, по причине высокой стоимости приборной базы. При этом испытательные лаборатории работают, как правило, в определенной производственной среде своего региона, ограничиваясь областью аккредитации на измерение факторов, соответствующих конкретному виду экономической деятельности.

Аргументация приведенная в информационном письме идет в разрез с приказом Минздравсоцразвития России от 01 апреля 2010 года №205н, т.к. понятие уведомительная аккредитация подразумевает иное.

Очевидно, произошла подмена понятий уведомительная регистрация и уведомительная аккредитация, постановление № 205н не определяет орган по аккредитации. Фактически Департамент заработной платы, охраны труда и социального партнерства должен проводить уведомительную регистрацию.

В качестве примера можно привести действующее в Москве постановление Правительства Москвы от 16.01.2005 г. № 29-ПП « О порядке добровольной уведомительной регистрации организаций и специалистов, оказывающих услуги в сфере охраны труда на территории города Москвы».

Подобные документы имеются в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации и успешно работают..

В Приложении 2 к Приказу № 205н делается ссылка на вид деятельности «оказание услуг в области охраны труда», который не предусмотрен ОКВЭД. При этом в информационном письме дается разъяснение о праве заявителя приложить копию устава или выписку из устава, содержащие запись о наличии указанного вида деятельности в качестве подтверждения.

Ответом на служебные записки, направленные в адрес Минздравсоцразвития России, послужило письмо от 13.08.2010 г. № 22-0/10/2-7020, подписанное заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации А.Л.Сафоновым, рекомендуемое приостановить процедуры аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий ССОТ с 13 августа 2010 года.

При этом не было принято во внимание, что Система сертификации работ по охране труда в организациях (ССОТ) создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2001 г. № 663 «О внесении изменений в Положение о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации», постановлением Минтруда России от 24 апреля 2002 г. № 28, зарегистрированным в Минюсте России 26 июля 2002 г. №362 и предусматривает реализацию соответствующих норм Трудового кодекса Российской Федерации.

Система и ее знак соответствия имеют государственную регистрацию в соответствии с постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 августа 2002г №83. (свидетельство о государственной регистрации. Регистрационный № РОСС RU.0013.01ОТ00).

Постановлением Минтруда России от 10 декабря 2002г. №77, зарегистрированным в Минюсте России от 05 декабря 2003 № 5300, утверждены Правила аккредитации органов по сертификации и Правила аккредитации испытательных лабораторий.

Приказом Минтруда России от 26 апреля 2004г. №126 Центральным органом Системы сертификации работ по охране труда в организациях (ЦО ССОТ) определено Государственное Учреждение «Всероссийский центр охраны труда» (в настоящее время - ФГУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Росздрав).

Пунктом №13 Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» образовано Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации с передачей ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации.

Вновь образованному данным Указом Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию (Росздрав), в состав которого в качестве подведомственного учреждения был включен ГУ «ВЦОТ» (затем ФГУ «ВЦОТ»), переданы правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемых Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития.

Пунктом 12 Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2008г. № 724 Минздравсоцразвития России переданы функции упраздняемого Росздрова, в состав, которого входил ФГУ «ВНИИ охраны и экономики

труда», а также пунктом 17 установлено, что федеральные органы исполнительной власти, которым в соответствии с настоящим Указом переданы функции иных федеральных органов, являются их правопреемниками.

Таким образом, постановление Минтруда России от 24 апреля 2002 г. № 28 «О создании Системы сертификации работ по охране труда в организациях» и постановление Минтруда России от 10 декабря 2002 г. № 77 «Об утверждении правил аккредитации органов по сертификации и правил аккредитации испытательных лабораторий» относятся к нормативным правовым актам, входящим в передаваемые функции образованного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Кроме того, организация деятельности Системы основана на том, что в соответствии со статьей 12 Трудового Кодекса Российской Федерации нормативный правовой акт, содержащий нормы трудового права либо отдельные их положения, прекращает свое действие в связи с истечением срока действия; вступлением в силу другого акта равной или высшей юридической силы; отменой (признанием утратившим силу) данного акта либо отдельных его положений.

Исходя из вышеизложенного, считаем Систему сертификации работ по охране труда в организациях и деятельность Центрального органа ССОТ легитимными впредь до внесения соответствующих изменений в действующие нормативные правовые акты.

Но мы также исходим из того, и вновь это подтверждаем, что за истекшее время произошли существенные изменения в законодательстве Российской Федерации и структуре федеральных органов исполнительной власти.

Основной проблемой, в связи с упразднением Минтруда России, является отсутствие аккредитуемого органа, функции которого временно выполняет Центральный орган ССОТ- ФГУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Росздравнадзора. Руководством института неоднократно ставились вопросы перед Минздравсоцразвитием России об актуализации постановлений Минтруда России от 24 апреля 2002 г. № 28 «О создании Системы сертификации работ по охране труда в организациях» и от 10 декабря 2002 г. № 77 «Об утверждении правил аккредитации органов по сертификации и правил аккредитации испытательных лабораторий» (письмо № 70/8-519 от 22.12.2004 г. заместителю директора Департамента трудовых отношений Минздравсоцразвития России, письмо № Е-16-06-164 от 04.04.2008 г. заместителю Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации, другие письменные и устные обращения.)

Центральным органом Системы сертификации работ по охране труда в организациях и Советом (в состав которого входили и представили Департамента трудовых отношений) с 2004 года проделана большая работа по созданию основополагающей базы для функционирования Системы СОТ.

В настоящее время ССОТ располагает мощной инфраструктурой.

В Системе сертификации работ по охране труда в организациях аккредитовано 407 органов по сертификации и 785 испытательных лабораторий с общим количеством работающих квалифицированных специалистов более 9 тысяч человек, подготовлено более 4 тысяч кандидатов в эксперты и экспертов, органами по сертификации выдано пять с половиной тысяч сертификатов безопасности, испытательными лабораториями аттестовано более двух миллионов рабочих мест.

Центральный орган ССОТ все эти годы работает в тесном сотрудничестве и взаимодействии с органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

В декабре 2003 года руководителем Департамента условий и охраны труда Министерства труда и социального развития Российской Федерации, руководителем Центрального органа Системы ССОТ Сорокиным Ю.Г. и начальником управления метрологии Госстандарта России, руководителем Центрального органа по аккредитации Системы аккредитации аналитических лабораторий (СААЛ) Лаховым В.М. подписано Соглашение

Важнейшим направлением деятельности ЦО ССОТ является ведение Государственного реестра ССОТ, который был разработан совместно с Госстандартом России. Создание, совершенствование и ведение Государственного реестра в реальном режиме времени позволяет вести постоянное наблюдение (мониторинг) за состоянием и развитием системы ССОТ.

В настоящее время в Российской Федерации ССОТ по существу является единственной национальной системой сертификации, направленной на создание безопасных условий труда работающих, на управление профессиональными рисками в организациях. Проведение аттестации рабочих мест и сертификации работ по охране труда стало важным стимулом для укрепления приборной базы, развития отечественной измерительной техники для измерения факторов производственной среды. Деятельность ССОТ способствовала подготовке и обучению квалифицированных кадров в сфере охраны труда, экспертов по сертификации работ по охране труда.

С учетом вышеизложенного, Совет считает целесообразным:

1. Сохранить деятельность Системы сертификации работ по охране труда в организациях, как обеспечивающую содействие методами и средствами сертификации поэтапному решению проблемы создания здоровых и безопасных условий труда на основе их достоверной оценке, а также учета результатов сертификации при реализации механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда, до принятия новых нормативных правовых актов.

2. Провести в уведомительном порядке аккредитацию всех аттестующих организаций, имеющих в своем составе испытательные лаборатории Системы сертификации работ по охране труда в организациях и оказывающих услуги в области охраны труда с действующими на данный момент областями аккредитации.

3. Продлить сроки уведомительной аккредитации до декабря 2011 года



4. Установить, что аттестаты аккредитации, выданные органам по сертификации и испытательным лабораториям действительны до окончания установленного в них срока действия.

5. Создать при Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации Исполнительный орган по аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Рекомендовать в качестве исполнительного органа, одно из ведущих учреждений, имеющих опыт работы в сфере охраны труда.

6. Просить заместителя министра здравоохранения и социального развития Сафонова А.Л. потребовать от исполнителей процедуры уведомительной аккредитации не допускать фактов создания препятствий к аккредитации и обеспечить равные условия организациям системы СОТ, претендующим на уведомительную аккредитацию во вновь формируемом Реестре.